



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КИРОВО-ЧЕПЕЦКА**

пр. Кирова, 23а, г. Кирово-Чепецк, 613040
тел./факс (8-833-61) 4-61-42

01.02.2022 № Прдр-20330040-82-22/-20330040

И.о. директора МКОУ СОШ с
УИОП №10 города Кирово-
Чепецка Кировской области

Чертковой О.В.

ул. Школьная, д.4а, г. Кирово-
Чепецк, Кировской области,
613040

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законов,
направленных на защиту прав
несовершеннолетних, профилактику
преступлений и правонарушений

В ходе проведенной городской прокуратурой проверки исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних, о профилактике безнадзорности и правонарушений установлено, что в МКОУ СОШ с УИОП №10 города Кирово-Чепецка Кировской области допускаются нарушения действующего законодательства.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из основных целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114) противодействие экстремистской деятельности основывается, в том числе, на принципе приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 5 Федерального закона № 114 подчеркивает важность предупредительных, профилактических мер предупреждения экстремистской деятельности. Под профилактикой понимается сложная, многоаспектная деятельность, направленная на недопущение девиантного поведения. Основные направления профилактики - пропаганда идей толерантности, терпимости в обществе и воспитание.

Статьей 2 Федерального закона РФ от 29.12.2012 №273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее –

Закон № 273-ФЗ) понятие
Кировской области
№ Прдр-20330040-82-22/-20330040

образования определено как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Как указано в п.п.6, 7 ст.28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Указанные цели достигаются, в том числе путем планирования деятельности, системного подхода к ней, проведения мероприятий, являющихся актуальными, контроля исполнения.

В соответствии со ст. 9, ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Руководители и педагогические работники образовательных организаций в соответствии с ч.4 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Проведенной прокуратурой города проверкой установлено, что в МКОУ СОШ с УИОП №10 города Кирово-Чепецка имеется план работы по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, безнадзорности и правона-

рушений несовершеннолетних на 2021 – 2022 учебный год, план совместной работы ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Кирово-Чепецкий» по профилактике правонарушений и преступлений среди учащихся на 2021-2022 учебный год, план мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения среди учащихся на 2021 – 2022 учебный год, план работы социального педагога в которых включены различные направления деятельности.

Однако, мероприятия Планов содержат в себе общие фразы и не ориентированы на группы риска, в Планах отсутствуют мероприятия, направленные на профилактику суицидального поведения, фактов распространения деструктивной идеологии и пропаганды радикальных идей несовершеннолетним, на профилактику вовлечения обучающихся в деструктивную деятельность радикальной наполненности, на профилактику совершения преступлений экстремистской направленности.

Кроме того, Планом профилактики не организована работа по проверке наличия и возможности свободного доступа к запрещенным информационным ресурсам, содержащимся в сети «Интернет», а также надлежащим образом не налажена работа по проверке контент-фильтрации на школьных компьютерах, сведений, подтверждающих проведение проверки контент-фильтрации на школьных компьютерах и его результатов не представлено.

Работа по выявлению несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательном учреждении не проводится, учет несовершеннолетних указанной категории не ведется.

На момент проверки на внутришкольном учете состоит 7 несовершеннолетних, из них: 5 – состоят на учете в КДН и ЗП города Кирово-Чепецка и ОНД МО МВД России «Кирово-Чепецкий». При этом, проводимая работа с несовершеннолетними, состоящими на учете, не фиксируется, документальное подтверждение проделанной профилактической работы, внеурочной занятости, посещений, видов оказания помощи, выявленных проблемах семейного неблагополучия и установленных задачах по их устранению в социальных паспортах на несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, отсутствует.

Так, Трегубов А.А., 05.08.2006 г.р., поставлен 28.06.2020 на внутришкольный учет за совершение административного правонарушения по ст.20.22 КоАП РФ (находился в состоянии токсического опьянения в общественном месте).

Изучением социального паспорта установлено, что Трегубовым А.А. допускаются факты непосещения врача-нарколога по направлению КДН и ЗП, имеет вредные привычки (курит, выражается нецензурной бранью), по окончании третьей четверти аттестован не по всем предметам, досуг несовершеннолетнего не организован.

Вместе с тем, ни подросток, ни его родители на комиссию по данным фактам не приглашались, вопрос о привлечении к административной ответственности не рассматривался, мероприятия реабилитационной и профилактической работы своевременно не скорректированы, надлежащее взаимодействие не обеспечено.

При этом, профилактическая работа с Трегубовым А.А. требовала не только корректировки, но и более тщательного осуществления контроля над несовер-

шеннолетним, в том числе принятия дополнительных мер для обеспечения занятости подростка.

Не проведение своевременных профилактических мер явилось одной из причин совершения в августе 2021 года несовершеннолетним Трегубовым А.А. вновь административного правонарушения по ст.20.22 КоАП РФ (находился в состоянии алкогольного опьянения в общественном месте).

В соответствии со ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее - ТК РФ) к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

К педагогической деятельности не допускаются лица: лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда; имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи; имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления; признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке; имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

В соответствии со ст. 65 ТК РФ при заключении трудового договора работодателю необходимо предъявить справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Вместе с тем, в ходе проверки установлены факты неисполнения вышеуказанных требований закона.

Так, трудовой договор с учителем Широковым Е.Ю. заключен 17.08.2020, при этом справка об отсутствии судимости представлена только 26.08.2020, трудовой договор с педагогом-библиотекарем Опушневой Т.Т. заключен 16.08.2021 при наличии справки об отсутствии судимости от 16.02.2021, трудовой договор с вахтером Мусвик Ф.М. заключен 02.08.2021 при наличии справки об отсутствии

судимости от 16.02.2021, трудовой договор с учителем Балыбердиной А.Г. заключен 23.08.2021 при наличии справки об отсутствии судимости от 17.02.2021, трудовой договор с учителем Братухиной Е.И. заключен 16.08.2021 при наличии справки об отсутствии судимости от 18.02.2021.

Кроме того, в ходе проведенной проверки по информации МО МВД России «Кирово-Чепецкий», а также по коллективному обращению родителей учеников 5 «в» класса установлено, что учитель Широков Е.Ю. неоднократно обращался в правоохранительные органы с сообщением о совершении педагогами и учениками школы преступлений и правонарушений, которые при проверке своего подтверждения не нашли. В результате правоохранительными органами тратятся силы и средства на проверку сообщений, не содержащих признаков преступлений и правонарушений, при этом нарушается и образовательный процесс. На уроках Широковым Е.Ю. используются методы преподавания, которые не в полной мере соответствуют предъявленным методам: уроки проходят в свободной форме, этические нормы и субординация между учителем и учениками не соблюдается.

Допущение вышеуказанных фактов могут повлечь неисполнение целей и задач, установленных для образовательной организации Законом № 273-ФЗ, Законом Кировской области от 14.10.2013 № 320-ЗО «Об образовании в Кировской области» и нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере образования и воспитания.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Так, образовательным учреждением составлен, согласован и утвержден в установленном законодательством порядке паспорт безопасности объекта (территории).

На основании п.п. 16, 22, 46 Требований служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования».

В целях обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), определяются должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории), имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории).

Пунктом 2.3 Инструкции о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 декабря 2010 г. N 2233, документы с пометкой «Для служебного пользования» учитываются в журнале учета документов со служебной информацией ограниченного распространения по форме согласно Приложению N 4 к Инструкции; хранятся в надежно закрываемых на замок шкафах (ящиках, хранилищах), опечатываемых печатью установленного образца.

Вопреки указанным требованиям законодательства лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта не назначены, журнал учета документов со служебной информацией ограниченного распространения не ведется.

Кроме того, в ходе проверки использования компьютерной техники, поставленной при реализации регионального проекта «Создание современных школ в Кировской области» в рамках НП «Образование». Установлено, 10.11.2021 в образовательную организацию в рамках заключенных государственных контрактов поставлено 29 ноутбуков, 11.10.2021 - 29 компьютерных мышей. Вместе с тем на момент проверки (19.01.2022) 29 комплектов не использовались в учебном процессе, так как на них не установлено в полном объеме программное обеспечение, что является нарушением ст.34 БК РФ – неэффективным использованием бюджетных средств.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства не способствуют профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе экстремистского характера, предупреждению участия несовершеннолетних в группировках антиобщественной направленности, свидетельствуют о формальном подходе к реализации возложенных на МКОУ СОШ с УИОП №10 города Кирово-Чепецка задач и функций и стали возможными в результате ненадлежащего исполнения обязанностей со стороны должностных лиц образовательного учреждения, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителя за работой своих подчиненных, что не может быть оставлено без внимания и принятия мер реагирования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении лиц, виновных в допущении вышеуказанных нарушений закона, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру в месячный срок в письменной форме, с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений, копий приказов о наказании виновных лиц.

И.о. городского прокурора
младший советник юстиции



П.А. Созинов